

R O M Â N I A
JUDETUL TELEORMAN
CONSILIUL LOCAL ZIMNICEA

PROIECT DE HOTĂRÂRE
NR. 81 DIN 30.09.2021

pentru aprobarea Regulamentului privind măsurile pentru creșterea transparenței cheltuirii banilor publici la nivelul UAT Orașul Zimnicea și ale serviciilor și instituțiilor, cu sau fără personalitate juridică, aflate în subordinea / coordonarea Consiliului Local al orașului Zimnicea

Consiliul local al orașului Zimnicea, întrunit în ședință ordinară,
Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr.18759 din 29.09.2021 al domnilor consilieri locali Iordăchiță George, Dorobăț Radu și Puiu Dănuț-Victor, în calitate de inițiatori;
- Raportul comun de specialitate nr.21543 din 26.10.2021 emis de Compartimentul Achiziții Publice, Compartimentul Juridic și Biroul Buget-finanțe-contabilitate;
- Avizul consultativ al comisiilor de specialitate pe domenii de activitate ale Consiliului Local al orașului Zimnicea;
- prevederile art. 5 și art. 11¹ -12 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art.129 alin.(1), art.136, art.139 alin.(1) și art.196 alin.(1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă Regulamentul privind măsurile pentru creșterea transparenței cheltuirii banilor publici la nivelul UAT Orașul Zimnicea și ale serviciilor și instituțiilor, cu sau fără personalitate juridică, aflate în subordinea / coordonarea Consiliului Local al orașului Zimnicea, prezentate în Anexa 1, parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 Cu urmărirea respectării prezentului Regulament se împuternicește Primarul orașului Zimnicea.

Art. 3 Prezenta hotărâre se va comunica Instituției Prefectului – Județului Teleorman în vederea exercitării controlului privind legalitatea, Primarului Orașului Zimnicea, serviciilor și instituțiilor, cu sau fără personalitate juridică, aflate în subordinea / coordonarea Consiliului Local al orașului Zimnicea, în vederea aducerii la îndeplinire și se va posta pe site-ul oficial al instituției.

INIȚIATORI,
Consilierii locali

Dorobăț Radu
Iordăchiță George
Puiu Dănuț Victor

AVIZEAZĂ,
SECRETAR GENERAL

JR. BERECHET IONEL

ZIMNICEA
NR. DIN2021

CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI ZIMNICEA

Anexa nr. 1 La HCL nr. ____/_____

Regulament

privind măsurile pentru creșterea transparenței cheltuirii banilor publici la nivelul UAT Orașul Zimnicea și ale serviciilor și instituțiilor, cu sau fără personalitate juridică, aflate în subordinea / coordonarea Consiliului Local al orașului Zimnicea

Art. 1 Pentru creșterea transparenței activității Primăriei orașului Zimnicea și ale serviciilor și instituțiilor subordonate fără personalitate juridică, numite în continuare ”servicii publice”, pe site-ul oficial al Primăriei orașului Zimnicea, www.orasulzimnicea.ro, se va crea o secțiune distinctă care se va numi ”Cheltuieli publice”, care să includă câte o subsecțiune separată pentru fiecare *Serviciu public*, precum și o subsecțiune pentru Primăria orașului Zimnicea.

Art. 2 Toate contractele încheiate cu terții, indiferent de tipul de contract, obiect, valoare sau modul de atribuire, actele adiționale, facturile și ordinele de plată prin care s-au achitat obligațiile contractuale aferente fiecărui contract în parte, în care figurează ca parte contractuală UAT Orașul Zimnicea sau unul dintre *Serviciile publice*, se scanează și se postează pe site în termen de 10 zile de la data încheierii, emiterii sau efectuării plății, în secțiunea ”Cheltuieli publice” care îi aparține. Datele cu caracter personal cuprinse în aceste documente vor fi anonimizate prin blurare.

Art. 3 În termen de 30 de zile de la adoptarea prezentei hotărâri, toate contractele aflate n derulare ale Primăriei orașului Zimnicea sau ale *Serviciilor publice* vor fi scanate și publicate pe pagina de internet a orașului Zimnicea, la subsecțiunea corespunzătoare. Datele cu caracter personal cuprinse în aceste documente vor fi anonimizate prin blurare. Contractele vor fi însoțite de un centralizator, care va fi ulterior actualizat permanent.

Centralizatorul va conține: numărul și data contractului, furnizorul/prestatorul/executantul lucrării, tipul de contract, obiectul contractului, procedura de achiziție aplicată, numărul ofertanților participanți la procedura de achiziție, valoarea contractului (inclusiv valoarea actelor adiționale încheiate), sursa de finanțare, durata contractului, valoarea plăților efectuate și stadiul implementării contractului.

Art. 4 În primele 10 zile lucrătoare din fiecare lună, se vor publica pe pagina de internet a Primăriei orașului Zimnicea, la subsecțiunea corespunzătoare, centralizatoare ale contractelor și actelor adiționale încheiate în luna anterioară.

Art. 5 Responsabilitatea ducerii la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri aparține conducătorilor *Serviciilor publice*, în cazul documentelor aferente acestora, iar în cazul documentelor specificate aparținând Primăriei orașului Zimnicea, responsabilitatea aparține conducătorilor direcțiilor/serviciilor din cadrul Primăriei orașului Zimnicea care gestionează contractele respective.

Art. 6 Nerespectarea termenelor și a prevederilor prezentei hotărâri, constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit prevederilor legale în vigoare. În cazul constatării nerespectării prevederilor prezentei hotărâri, primarul orașului Zimnicea va aplica măsurile de sancționare în forma și procedura prevăzute de lege și va informa Consiliul Local al orașului Zimnicea cu privire la sancțiunile aplicate.

INIȚIATORI

Dorobăț Radu

Iordăchiță George

Puiu Dănuț Victor

Referat aprobare

La proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind măsurile pentru creșterea transparenței cheltuirii banilor publici la nivelul UAT orașul Zimnicea și ale serviciilor și instituțiilor cu sau fără personalitate juridică, aflate în subordinea / coordonarea Consiliului Local al orașului Zimnicea

Banii publici trebuie cheltuiți transparent. Transparența în cheltuirea banilor publici trebuie să constituie o regulă la nivelul UAT orașul Zimnicea și ale serviciilor și instituțiilor cu sau fără personalitate juridică, aflate în subordinea / coordonarea Consiliului Local al orașului Zimnicea.

Cetățeanul care plătește taxe și impozite are dreptul să știe cum se cheltuie fiecare leu din banii publici.

Atunci când banii publici sunt cheltuiți transparent, crește gradul de încredere al cetățeanului în serviciile publice ale autorității locale și dăm startul unui proces de democratizare în privința accesului la informații de interes public.

Totodată legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică reprezintă un pilon necesar pentru această inițiativă, stabilind reguli procedurale minimale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale în cadrul autorităților administrației publice centrale și locale, alese sau numite, precum și a altor instituții publice care utilizează resurse financiare publice, în raporturile stabilite între ele cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora.

Transparența nu este o opțiune pentru o administrație publică modernă, ci o obligație. Este în același timp cea mai bună garanție împotriva unor eventuale acte de corupție și a abuzurilor.

Prezentul proiect are ca scop:

- sporirea gradului de responsabilitate a administrației publice față de cetățean, ca beneficiar al deciziei administrative;
- simplificarea accesului cetățeanului la informații legate de contractele și cheltuielile efectuate de administrația publică locală, deoarece nu va mai fi nevoie să întocmească o cerere scrisă pentru a primi aceste informații, după care să aștepte 10/30 zile;
- degrevarea angajaților din administrația locală de sarcinile legate de înregistrarea acestor cereri, întocmirea răspunsurilor și transmiterea lor către petent. Timpul de lucru al acestora poate fi astfel folosit pentru satisfacerea nevoilor comunității;
- implicarea prin participare activă a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în procesul de elaborare a actelor normative;
- sporirea gradului de transparență la nivelul administrației publice locale.

Prezentul proiect de hotărâre are de asemenea în vedere asigurarea protecției datelor cu caracter personal.

Față de cele de mai sus, solicităm Consiliului local al orașului Zimnicea dezbateră și aprobarea prezentului proiect de hotărâre.

Consilieri inițiatori:

Dorobăț Radu

Iordăchiță George

Puiu Dănuț Victor

RAPORT DE SPECIALITATE

La proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind măsurile pentru creșterea transparenței cheltuirii banilor publici la nivelul UAT Orașul Zimnicea și ale serviciilor și instituțiilor, cu sau fără personalitate juridică, aflate în subordinea / coordonarea Consiliului Local al orașului Zimnicea

Subsemnatele Bratu Irina – Șef Birou Buget-finanțe – contabilitate, Ichim Viorica – consilier achiziții publice la Compartimentul Achiziții Publice și Tudor Florica – consilier juridic la Compartimentul Juridic, structuri componente ale aparatului de specialitate al Primarului orașului Zimnicea, analizând *proiectul de hotarare pentru aprobarea regulamentului privind masurile de crestere a transparenței cheltuirii banilor publici la nivelul Primariei orasului Zimnicea si a serviciilor publice aflate in subordinea, coordonarea sau sub autoritatea Primariei sau a Consiliului Local Zimnicea*, am procedat la emiterea prezentului raport de specialitate.

În prezent, legislația în vigoare nu are foarte multe referiri cu privire la structura site-urilor autorităților și instituțiilor publice și nici prevederi clare cu privire la transparența activității acestora, însă normele incidente în materie sunt:

- Legea nr 544/2001 *privind liberul acces la informatiile de interes public, cu modificarile si completarile ulterioare*;
- OUG nr.57/2019 *privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare*;
- Memorandumul privind creșterea transparenței și standardizării afișării informațiilor de interes public, adoptat de Guvernul României;

În conformitate cu prevederile art.5 lit.e din Legea nr 544/2001 *privind liberul acces la informatiile de interes public, cu modificarile si completarile ulterioare*, U.A.T. Orașul Zimnicea publica pe site-ul oficial www.orasulzimnicea.ro sursele financiare, bugetul și bilanțul contabil, asigurand astfel transparenta situatiilor financiare conform legislatiei in vigoare.

De asemenea, conform art.11¹ și art.12 din Legea nr.544/2001, cu modificările și completările ulterioare, la solicitarea persoanelor interesate, s-au pus la dispoziția persoanelor interesate contractele de achiziție publică, exceptate fiind contractele care intră sub incidența art.12 din același act normativ, răspunderea aparținând în totalitate autorității executive a orașului Zimnicea, în calitate de deținător a acestor informații.

Anexa nr.1 la OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare reglementeaza procedura de organizare și publicare a monitoarelor oficiale ale U.A.T.-urilor, în format electronic. În cadrul acestei anexe sunt descrise etichetele și subetichetele obligatorii pentru Monitorul oficial local, iar propunerea făcută de inițiatorii proiectului nu se regăsește în acestea.

Prin Memorandumul privind creșterea transparenței și standardizării afișării informațiilor de interes public, adoptat de Guvernul României, s-a dorit, așa cum rezultă și din titlu transparentizarea activității și s-au stabilit concret meniurile și submeniurile ce trebuie să se regăsească pe site-urile autorităților și instituțiilor publice și informațiile care se încarcă în acestea. Orașul Zimnicea a respectat întreaga structură recomandată și a postat informațiile solicitate, așa cum rezultă și din verificările anuale care se fac de către Secretariatul General al Guvernului.

Dorim să subliniem faptul că orice act normativ care reglementează transparența în administrația publică, respectiv comunicarea de informații, nu prevede întocmirea de situații centralizatoare a informațiilor ci doar comunicarea informațiilor în modalitatea în care acestea sunt create și deținute de autoritatea publică. Inclusiv organele de control abilitate ale statului român nu solicită niciodată astfel de centralizatoare de informații, ci doar documentele în forma în care sunt create / utilizate/ deținute.

Propunerea de a se scana si publica pe pagina de internet a U.A.T Orasul Zimnicea a tuturor contractelor, actelor aditionale, facturilor si ordinelor de plata aferente acestora precum si intocmirea unui centralizator ce va contine: numarul si data contractului, procedura de achizitie aplicata, numarul ofertantilor participanti la procedura de achizitie, valoarea contractului (inclusiv valoarea actelor aditionale incheiate), sursa de finantare, durata contractului, valoarea platilor efectuate si stadiul implementarii contractului, presupune un volum mare de sarcini care nu poate fi trecut în fișa de post a unui salariat sau funcționar public existent, având în vedere faptul că gradul de ocupare a posturilor este de 64.86%. Nu este ușor să acoperim toate sarcinile care sunt conferite prin lege autorităților publice locale, iar pentru îndeplinirea unor sarcini suplimentare facultative se impune angajarea de personal, deci o crestere nejustificata a cheltuielilor salariale.

Pentru asigurarea transparenței, pe site-ul www.orasulzimnicea.ro se publică și se actualizează Centralizatorul achizițiilor publice și contractele cu valoare de peste 5000 euro. Orice informație cu privire la toate contractele încheiate indiferent de valoare, procedura de achizitie aplicata, numarul ofertantilor participanti la procedura de achizitie, obiectul și valoarea acestora este publică și disponibilă pe SEAP.

În documentele financiar-contabile aprobate de Consiliul local și postate pe site, se văd sursele de finanțare ale bugetului local, care reprezintă și sursă de finanțare a tuturor contractelor în care U.A.T. Orașul Zimnicea are calitate de autoritate contractantă, precum și cheltuielile efectuate. Niciodată cheltuielile nu au depășit prevederile bugetare, acest lucru fiind ilegal și sancționat drastic, afirmație susținută și de rapoartele tuturor organelor de control din cuprinsul cărora nu rezultă că s-ar fi săvârșit astfel de fapte.

Pe lângă actele normative invocate în debutul prezentului Raport de specialitate, transparenta privind achizițiile publice este asigurata prin respectarea legislatiei în vigoare:

- Legea nr. 98 / 2016 *privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;*
- Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 *pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;*

Orașul Zimnicea, prin funcționarii de resort, si-a îndeplinit obligațiile legale impuse de legislația anterior invocată, astfel în conformitate cu art. 145 alin (1) din Legea 98/2016, m.c., a publicat în SEAP informațiile solicitate, respectiv “Autoritatea contractanta are obligatia de a transmite spre publicare un anunt de atribuire in termen de 30 de zile de la data:

a) incheierii contractului de achizitie publica/acordului-cadru in urma finalizarii procedurii de atribuire;

b) finalizarii unui concurs de solutii prin stabilirea concurentului castigator;

c) atribuirii unui contract de achizitie publica printr-un sistem dinamic de achizitii;

d) inchiderii unui sistem dinamic de Achizitii”

A fost publicat atat in SEAP cat si pe pagina de internet programul anual al achizitiilor publice, pentru respectarea prevederilor HG 395/2016, din care cităm:

- Art. 12 alin (6) - “ **Autoritatea contractanta are obligatia de a publica semestrial in SEAP extrase din programul anual al achizitiilor publice, precum si orice modificare asupra acestora, in termen de 5 zile lucratoare, extrase care se refera la:**

a) contractele/acordurile-cadru de produse si/sau servicii a caror valoare estimata este mai mare sau egala cu pragurile prevazute la art. 7 alin. (1) din Lege;

b) contractele/acordurile-cadru de lucrari a caror valoare estimata este mai mare sau egala cu pragurile prevazute la art. 7 alin. (5) din Lege”

- Art. 46 – “**Autoritatea contractantă are obligația trimestrial de a transmite în SEAP o notificare cu privire la achizițiile directe, grupate pe necesitate, care să cuprindă cel puțin obiectul, cantitatea achiziționată, valoarea și codul CPV.**

Și acest articol a fost respectat întru-totul prin transmiterea în SEAP trimestrial atât a achizitiilor offline cat si cele din SEAP (desi fiind initiate prin acest sistem se pot vizualiza zilnic, pot fi extrase centralizatoare ori de cate ori este necesar, asigurand o transparenta permanenta).

Sistemul Electronic de Achizitii Publice (SEAP) reprezintă o infrastructură informatică unitară care oferă institutiilor publice din Romania posibilitatea achizitiei de produse, bunuri si servicii prin mijloace electronice. Obiectivele implementarii acestui sistem este:

- **transparenta si eficienta procesului de achizitie care implica fonduri publice**
- simplificarea procedurii de participare la licitatie a furnizorilor
- **proceduri de lucru eficiente si standardizate**
- **furnizarea de informatii publice despre procesele de achizitii publice**
- **monitorizarea procesului de achizitie publica**
- asigurarea unui cadru de inalta securitate si incredere pentru derularea activitatilor de gestionare a fondurilor publice.

Sistemul este caracterizat printr-un grad sporit de transparenta, detalii legate de achizitiile publice fiind disponibile oricarei persoane care dispune de o conexiune Internet. Procedurile de achizitie care se regasesc in cadrul sistemului sunt conforme cu clasificarea europeana in domeniu, SEAP putand fi considerat un sistem compatibil cu cerintele comunitatii europene.

In conformitate cu prevederile art. 8 alin (2) Legea 544 / 2001 (m.c.) “ *Informatiile comunicate din oficiu de catre institutiile si autoritatile publice prevazute la art. 6 alin. (2) si (3) se vor afisa obligatoriu pe pagina proprie de internet, conform modelului prevazut in anexa nr. 1 (Programul anual al achizitiilor publice, Centralizatorul achizitiilor, publice si - contractele cu valoare de peste 5000 de euro).*

Desi nu ne încadram în prevederile art.6 alin. (2) si (3), pe pagina de internet <https://orasulzimnicea.ro/> **a fost publicat și actualizat trimestrial Centralizatorul achizițiilor publice pentru contractele cu o valoare totală mai mare de 5.000 euro**, pentru respectarea **Memorandumului** dar și a prevederilor H.G. 901/2015 *privind aprobarea Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice* și cu aplicarea art. 217 din Legea nr. 98/2016 *privind achizițiile publice*.

În ceea ce privește scopul proiectului de hotărâre declarat de către inițiatori, ne regăsim cu totul în intenția de sporire a gradului de responsabilitate a administrației față de cetățean, în implicarea prin participare activă a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în cel de elaborare a actelor administrative și în sporirea gradului de transparență la nivelul administrației, acestea fiind deja obiective ale autorității executive a orașului Zimnicea, pentru a căror atingere funcționarii publici depun eforturi constante, fiind un proces permanent.

Nu putem fi însă de acord cu scopul declarat de degrevare a angajaților din administrație de sarcinile care le-ar reveni în soluționarea solicitărilor primite din partea persoanelor interesate de contractele de achiziții publice, precum și acela de simplificare a procedurilor, deoarece aceste solicitări au fost extrem de puține (2-3/ an calendaristic), deci presupun un timp limitat pentru soluționare vs activitate zilnică de verificare, scanare, postare a documentelor la care se adaugă completare în centralizator. Considerăm că numărul redus de solicitări în acest scop se datorează tocmai transparenței și completitudinii informațiilor oferite din oficiu și postate pe site.

Pe baza considerentelor expuse, **constatăm că în prezent, toate prevederile Regulamentului propus a fi adoptat, pot fi verificate în timp real în SEAP sau pe site, fără a fi necesar sa ne întoarcem la evidențe manuale**, respectiv întocmire de centralizatoare solicitate lunar până în data de 10 ale lunii, desi legiuitorul a prevăzut actualizarea centralizatoarelor trimestrial, convins fiind de importanța transparenței, dar și de volumul de muncă presupus.

În concluzie, considerăm neoportună adoptarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind măsurile adoptate pentru creșterea transparenței cheltuirii banilor publici la nivelul UAT Orașul Zimnicea și ale serviciilor și instituțiilor subordonate fără personalitate juridică, **deoarece informațiile sunt publice și nu ar presupune decât o creștere a volumului de muncă și a cheltuielilor cu salariile.**

BIROU BFC

COMP.ACHIZIȚII PUBLICE

COMP.JURIDIC

IRINA BRATU

VIORICA ICHIM

FLORICA TUDOR